



Итоги и планы бюджетной адвокации в странах Восточной Европы, Юго-Восточной Европы и Центральной Азии

ОПЫТ БОЛГАРИИ

Вильнюс, 2021

Болгария

| | |
|--|--|
| Население: | 7 млн человек |
| Оценочное количество ЛЖВ: | 3300 (Оценка ЮНЭЙДС, 2019 г.) |
| ЛЖВ с вирусной супрессией: | 42.42% (Оценка ЮНЭЙДС, 2019 г.) |
| Расходы на здравоохранение в % от ВВП: | 4.2% (Всемирный банк, 2018) |
| Доля расходов на здравоохранение в государственных расходах: | 11.5% (Всемирный банк, 2018) |

Доля внутренних государственных ресурсов в финансировании ответа на ВИЧ, в долл. США

| | 2017 | 2020 |
|------------------------|---|--------------------------|
| - общие расходы на ВИЧ | 76 % 9,9 млн долл. США (2015 г.) | 100% |
| - лечение ВИЧ | 97 % (2015 г.) | 100% (2020 г.) |
| - профилактика ВИЧ | 12% (2015 г.) | 100% (2020 г.) |

Данные за 2015 г. из панели финансовых показателей в сфере ВИЧ, ЮНЭЙДС. Данные за 2020 г. основаны на информации, что нет других источников финансирования.

Бюджетная адвокация по ВИЧ: как самоорганизуется гражданское общество

В Болгарии адвокационную деятельность возглавляют базирующаяся в Софии Коалиция «CheckPoint Sofia», Фонд «Инициатива за здоровье» и Фонд ЛЖВ ХУ вместе с сетью из 24 НПО по ВИЧ и ТБ. Коалиция сотрудничает с Национальным советом по профилактике ВИЧ, туберкулеза и ИППП, министром здравоохранения, а также с отдельными депутатами парламента, журналистами и международными заинтересованными сторонами. В конце 2019 г. Коалиция при поддержке ICSS и OSF начала адвокационный проект, цель которого – согласовать с Минздравом механизм финансирования, позволяющий НПО осваивать государственные средства для устойчивого предоставления услуг ключевым группам населения. Этот проект завершился в первом квартале 2021 г., и в настоящее время у НПО в Болгарии нет средств ни на оказание услуг, ни на адвокационную работу. Фонд «Инициатива за здоровье» закрылся в 2020 г. из-за нехватки финансовых ресурсов.

Суммы и источники финансирования, в долл. США:

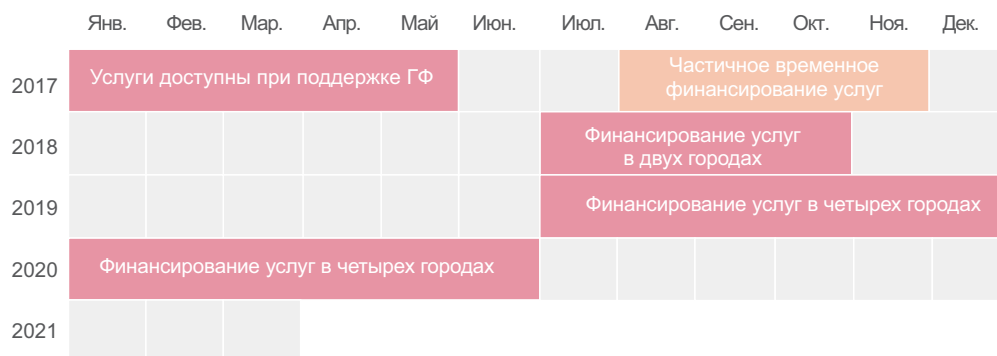
110 700* долл. США в 2018–2021 гг. **100%:** ICSS/OSF (только с октября 2019 г. по апрель 2021 г.)
27,7 тыс. долл. США в год

Еще не история успеха...

Когда поддержка Глобального фонда прекратилась (программа по ВИЧ завершилась в 2017 г., а программа по борьбе с туберкулезом – в 2019 г.), не существовало механизма социального заказа, позволяющего финансировать работу НПО. В то же время услуги, направленные на ключевые группы населения, такие как программы снижения вреда и немедицинская поддержка ЛЖВ, полностью зависели от поддержки Глобального фонда. Поддержка Глобальным фондом в связи с ВИЧ закончилась с предположением, что существует механизм социального заказа, но вскоре чиновники по правовым вопросам и закупкам потребовали другие процедуры и механизмы, при этом необходимые услуги стали быстро сокращаться и исчезать.

В настоящее время в Болгарии нет финансируемых государством услуг для ключевых групп населения, хотя некоторые небольшие местные проекты все еще выполняются при донорском финансировании. Только за 21 месяц из 51, с января 2017 г. по март 2021 г., лишь некоторые услуги были доступны ключевым группам населения, а географический охват часто ограничивался четырьмя или меньше городами. НПО «Инициатива за здоровье», старейшая организация по снижению вреда в стране, в настоящее время полностью закрыта. Целевое тестирование ключевых групп населения сократилось, когда НПО «Здоровье без границ» (Check Point Sofia), важный сайт по тестированию, уменьшил штат с 17 сотрудников до одного сотрудника и двух волонтеров.

Доступность услуг в связи с ВИЧ для ключевых групп населения в 2017–2021 гг.



Гуманитарные издержки:

* **Позднее выявление ВИЧ** (ведущее к ухудшению результатов лечения) увеличилось с 47,8% в 2017 г. (что было на уровне среднего европейского показателя 48,6%) до 62% к 2019 г.

* В период с 2018 по 2019 гг., то есть в первые два года, в течение которых у НПО не было финансовой поддержки для оказания услуг, наблюдалось **50%-ное увеличение числа новых случаев СПИДа**.

Из статьи в Politico: «Затерянные в процессе перехода: борьба Болгарии с ВИЧ», апрель 2021 года ([Lost in transition: Bulgaria's HIV fight, April 2021](#)).

Почему выделенные средства не доходят до НПО

Этот дефицит услуг возникает несмотря на то, что было выделено государственное финансирование на ВИЧ в соответствии с Законом о государственных закупках. Освоение средств в рамках объявления о первом открытом тендере (в конце 2017 г.) составило всего 22%. Освоение в рамках более позднего тендера повысилось, но значительные пробелы в охвате услуг остались. Исследование Коалиции выявило множество факторов, способствующих низкому и непоследовательному финансированию услуг, включая:

- несвоевременное объявление предстоящих тендеров и длительность тендерных процедур;
- требование банковской гарантии на исполнение (3%);
- требование банковской гарантии на предоплату (100%) и невозможность предоплаты без банковской гарантии (первый платеж был произведен в 4-м месяце);
- применение критерия «самой низкой цены» (что препятствует учету качества услуг);
- требуется регистрация плательщика НДС для крупных городов;
- значительная административная и финансовая нагрузка в процессе подачи заявки;
- цели, которые должны быть достигнуты в ходе предоставления услуг, нереально высоки, а за невыполнение предусмотрены штрафы.

В последнем тендере на профилактические услуги, объявленном Минздравом в 2021 г., цели по охвату ключевых групп населения (были завышенными по сравнению с запланированными средствами. Например, персонал из трех полевых работников, полставки медицинского персонала и одного координатора должны были охватить 20 000 клиентов в Софии. Более того, все эти группы - ромы, потребители инъекционных наркотиков, секс-работники/ работницы и МСМ - предполагалось охватить в рамках одного проектного предложения. Были исключены услуги по поддержке ЛЖВ и социальному сопровождению. Процедура подачи заявки настолько сложна, что требуется помощь юриста для подготовки различной необходимой документации. Поэтому Коалиция Софии не подала проектную заявку на этот тендер.

Момент для адвокации, который может быть упущен

В этих сложных обстоятельствах Коалиция Софии при поддержке OSF и ICSS провела стратегическую адвокационную работу в рамках предназначенного для этой деятельности 14-месячного «промежуточного финансирования». Коалиция оценила результаты процесса перехода в Болгарии, потенциал и опыт НПО, касающиеся участия в тендерах на государственные закупки, а также их видение соответствующих механизмов финансирования. Как упоминалось выше, была сформирована сеть из 27 НПО. Вместе с экспертами в области права НПО они разработали проект предложения по изменению закона, подкрепленный аналитической запиской. Также Коалиция и сеть НПО провели кампанию в СМИ, которая привлекла внимание национальной и международной прессы. Они обратились за поддержкой к международным партнерам и донорам.

Партнеры установили конструктивные отношения с Министерством здравоохранения и активно участвовали в разработке национальных программ по ВИЧ и туберкулезу (2021–2025 гг.). Эти программы были одобрены Национальным советом по ВИЧ и ТБ и ожидают утверждения Советом министров. Министр здравоохранения понял и поддержал необходимость изменения модели механизма финансирования.

К сожалению, Агентство государственных закупок Болгарии выступило против изменения закона, заявив, что это противоречит постановлениям Европейского Союза (Директива 2014/24/EU Европейского парламента и Совета о государственных закупках). На основании этого Минздрав приостановил пересмотр закона, чтобы продолжить изучение проблемы.

Очевидно, что необходима дальнейшая адвокационная работа, поскольку после весенних выборов 2021 г. правящая коалиция не смогла сформировать правительство и стабильное правительство не будет сформировано ранее, чем в сентябре 2021 г., а временное правительство уже назначило нового министра здравоохранения.

И, поскольку промежуточное финансирование подошло к концу весной 2021 г., Коалиция НПО осталась без финансовой поддержки дальнейшей адвокационной работы. «Мы организация без административного потенциала», – отметил один из ее руководителей.

Использованные источники информации:

- *Отчеты о ходе реализации гранта Коалиции НПО в рамках промежуточного финансирования, направленного на формирование устойчивости услуг.*
- *Статья на портале Politico: «Затерянные в процессе перехода: борьба Болгарии с ВИЧ», апрель 2021 года ([Lost in transition: Bulgaria's HIV fight](#), April 2021).*