

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа странового отчета по принятию списков вопросов по Украине
127 Сессия (14 октября 2019 - 08 ноября 2019)

Нарушения статей 2, 7, 9 и 10 Международного пакта о гражданских и политических правах в рамках исполнения законов о контроле над наркотиками в Украине¹

СОДЕРЖАНИЕ

№	Название	Стр.
1	Введение	1
2	Предлагаемые пункты для включения в Список вопросов по Украине	2
3	ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: Нарушения статей 2, 7 и 9 Международного пакта	2
4	ЧАСТЬ ВТОРАЯ: Нарушения статьи 10 Международного пакта	5
5	Приложение: Информация о заявителях	7

Введение

В начале настоящего доклада мы бы хотели сослаться на результаты 108-й сессии (8 июля 2013 г. - 26 июля 2013 г.), итоги которой показали, что Комитет по правам человека (Комитет) упустил возможность рассмотреть вопросы нарушений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), совершаемых государственными органами, ответственными за принятие и реализацию наркополитики в Украине. Первоначально, в 2012 году, Комитет включил запрос на предоставление информации касательно ситуации с соблюдением прав людей, употребляющих наркотики в Украине, (CCPR/C/UKR/Q/7) в Список вопросов. Однако правительство Украины не ответило на заданные вопросы (CCPR/C/UKR/Q/7/Add.1), а Комитет не включил никаких рекомендаций, касающихся наркополитики, в свои Заключительные замечания.²

¹ Этот отчет составлен Украинской сетью людей, употребляющих наркотики (VOLNA), Евразийской ассоциацией снижения вреда и Канадской правовой сетью по ВИЧ/СПИД. Информация об этих организациях приведена в приложении к настоящему докладу.

² Голиченко М., Штольц С., Эзер Т., Борьба с нарушениями прав человека в отношении людей, употребляющих наркотики: Критическая роль органов, учрежденных на основе договоров в отношении прав человека и специальные процедуры. Journal of Human Rights Practice, Volume 10, Issue 1, February 2018, Pages 83–102, <https://doi.org/10.1093/jhuman/huy011>.

В 2019 году национальная наркополитика и практика её применения в Украине остаются архаичными и дискриминационными. Это приводит к массовым нарушениям статей 2, 7, 9 и 10 *Международного пакта о гражданских и политических правах* («Международный пакт»).

Мы бы также хотели сослаться на Международные директивы в области прав человека и наркополитики.³ Данный документ полезен для оценки политики и практик в отношении наркотиков в контексте обязательств государств-участников Международного пакта о гражданских и политических правах.

Предлагаемые пункты для включения в Список вопросов по Украине

- Просим предоставить информацию о мерах, принятых государством-участником, для защиты людей с хронической наркотической зависимостью от дискриминации и жестокого обращения, принимая во внимание жесткие законы о наркотиках и высокий уровень криминализации людей, употребляющих наркотики в Украине.
- Просим предоставить информацию о мерах, принятых государством-участником, для обеспечения доступа заключенных с наркотической зависимостью и ВИЧ к жизненно-важным лекарственным средствам и услугам по профилактике ВИЧ, соответствующих средствам и услугам, доступным вне пенитенциарной системы (на свободе).

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ: Нарушения статей 2, 7 и 9 Международного пакта

Люди, употребляющие наркотики в Украине, высоко криминализированы и непропорционально представлены среди тюремного населения страны. В 2018 году каждый седьмой человек, осужденный в Украине (10144 из 73659 человек, осужденных за уголовные преступления), был осужден за преступления, связанные с наркотиками: из них 8513 человек (84%) были осуждены за хранение наркотических средств для личного употребления (статья 309 Уголовного кодекса); 6482 (76%) из которых были осуждены за незначительные количества (от 0,005 до 1,00 г героина).⁴

Данные цифры показывают, что большинство осужденных по «наркотическим» статьям в Украине – люди, употребляющие наркотики, а не люди, которые распространяют наркотики в коммерческих целях. Люди, употребляющие наркотики, а особенно люди, живущие с наркотической зависимостью, уязвимы для дискриминации по причине своего состояния здоровья, произвольных арестов

³Международные директивы в области прав человека и наркополитики. ЮНЭЙДС, ПРООН, ВОЗ, Международный центр по правам человека и наркополитике. Март 2019. Ссылка онлайн: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/international-guidelines-on-human-rights-and-drug-policy.html>

⁴ Официальная статистика судопроизводства за 2018. Ссылка онлайн: https://court.gov.ua/inshe/sudova_statystyka/rik_2018

и жестокого обращения со стороны полиции. Когда люди с наркотической зависимостью подвергаются уголовному преследованию за хранение небольших количеств наркотических средств для личного пользования, они фактически наказываются исключительно за употребление наркотиков или за свою наркотическую зависимость.

Согласно докладу Верховного комиссара ООН по правам человека за 2019 год, люди, употребляющие наркотики, сталкиваются с повышенным риском пыток и жестокого обращения [в местах лишения свободы]. В некоторых случаях сотрудники правоохранительных органов сознательно эксплуатируют боль и страдания, связанные с синдромом отмены, «выбивая» из людей, употребляющих наркотики, признательные показания и лишая их свободы. Правозащитные структуры пришли к выводу, что использование симптомов отмены для получения информации или признательных показаний, либо в качестве наказания, либо для запугивания или принуждения, равносильно применению пыток.⁵

Дело Николая:

8 июня 2019 года Николай, 46-летний мужчина, живущий с наркотической зависимостью, ВИЧ и гепатитом С, клиент общественной организации ВОЛНА, был арестован и подвергнут пыткам в отделении полиции города Ивано-Франковск, Украина. Николай возвращался домой после визита к врачу, который прописал ему достаточное количество метадона на шесть дней лечения в рамках опиоидной заместительной терапии (ОЗТ). Метадон был изъят у Николая полицией. Находясь под стражей в полиции, Николай испытывал сильные боли и страдания из-за отмены опиоидов. Он признал себя виновным в хранении наркотических средств для личного пользования (статья 309 (2) Уголовного кодекса), и в настоящее время ему грозит наказание в виде лишения свободы на срок от двух лет. Полиция настаивает на том, что Николай незаконно получил метадон, поскольку у него, по утверждению полиции, не оказалось медицинских документов, подтверждающих, что таблетки были переданы ему его врачом. ВОЛНА зарегистрировала аналогичные случаи произвольных арестов, жестокого обращения и злоупотребления должностными полномочиями со стороны полиции в отношении людей с наркотической зависимостью в городах Лисичанск, Харьков, Полтава, Одесса и Киев. Сотрудники полиции часто изымают препараты ОЗТ у арестованных пациентов и злоупотребляют их болью и страданиями, связанными с синдромом отмены, для получения признаний или информации по вопросам, интересующим правоохранительные органы.

Дело Натальи:

⁵ Права человека при отправлении правосудия. Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека. A/HRC/42/20. 30 июля 2019. Параграф 6.

В феврале 2019 года Наталья, женщина, живущая с наркотической зависимостью, пациентка программы ОЗТ в Киеве, Украина, была арестована полицией за неустановленное преступление. Она была помещена в Лукьяновский следственный изолятор. Администрация СИЗО отказала Наталье в доступе к лекарствам ОЗТ, несмотря на ее многочисленные просьбы и официальные запросы социальных работников общественной организации ВОЛНА. Наталья испытывала острую боль и страдания в течение нескольких недель.

Дела Артема Казанова и Шульги Жданова:

В марте 2019 года Артем и Шульга, люди, живущие с наркотической зависимостью и пациенты ОЗТ, были арестованы за хранение наркотиков для личного пользования. Их поместили в один из следственных изоляторов города Киева. Им не были предоставлены лекарства ОЗТ несмотря на их многочисленные просьбы. В результате в течение нескольких недель они мучались от сильной боли и испытывали психологический стресс из-за острого синдрома отмены опиоидов.

Помимо того, что подобная практика применения законов о контроле над наркотическими веществами противоречит статьям 2, 7 и 9 Международного пакта, она также оказывает отрицательное воздействие на развитие ОЗТ и других медицинских услуг для людей, употребляющих наркотики, даже несмотря на то что государственные законы, действующие в отношении профилактики ВИЧ, недвусмысленно поддерживают практику оказания подобных услуг и предусматривают их расширение. Таким образом, люди, употребляющие наркотики, а особенно употребляющие инъекционно, оказываются ограниченными в доступе к лечению наркозависимости, вынуждены продолжать использовать запрещенные опиоиды и другие наркотики, совершать преступления для финансирования своей зависимости и подвергаться повышенному риску заражения ВИЧ, гепатитом С и смерти от передозировки.

В соответствии с Международными директивами в области прав человека и наркополитики государства-участники обязуются:

- принять все соответствующие меры для предотвращения, выявления и устранения несправедливой дискриминации, закрепленной в законодательных актах, отражающейся в наркополитике и в практике ее применения на основаниях, запрещенных директивами, включая зависимость от наркотиков;
- принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для запрещения, предотвращения и возмещения ущерба от пыток и жестокого обращения в местах, находящихся в юрисдикции государства, а также под контролем или наблюдением государства, включая лечение наркотической зависимости как в общественных, так и в частных учреждениях;

- гарантировать запрет на заключение людей под стражу исключительно из-за употребления наркотиков или зависимости от наркотиков.

Пункт для включения в Список вопросов по Украине

Просим предоставить информацию о мерах, принятых государством-участником, для защиты людей с хронической наркотической зависимостью от дискриминации и жестокого обращения, принимая во внимание жесткие законы о контроле над наркотическими веществами и высокий уровень криминализации людей, употребляющих наркотики в Украине.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ: Нарушения статьи 10 Международного пакта

Около 8% заключенных в Украине (4360 из 54905 в 2015 году) попали в тюрьму за преступления, связанные с наркотиками.⁶ Многие из них продолжают употреблять наркотики в заключении. Исследование 2014 года показывает, что использование зараженных игл для употребления инъекционных наркотиков является широко распространенным явлением в украинских тюрьмах.⁷ Распространенность ВИЧ среди заключенных в Украине составляет 8%, что в восемь раз выше, чем среди общего населения.⁸ Тем не менее, ни одна тюрьма в Украине до сих пор не реализует программ снижения вреда, например таких как, программа обмена игл и шприцев для снижения риска передачи ВИЧ. К августу 2019 года только в одном следственном изоляторе Украины обеспечен доступ к ОЗТ.⁹ Однако это лечение недоступно ни в одной из украинских тюрем.

Согласно докладу Верховного комиссара ООН по правам человека за июль 2019 года ни одному лицу, употребляющему наркотики, не должно быть в качестве наказания преднамеренно отказано в лечении наркотической зависимости. Отсутствие медицинской помощи или ненадлежащее лечение людей, употребляющих наркотики и оказавшихся в местах лишения свободы, в том числе отказ в доступе к опиоидной заместительной терапии, также могут нарушать право на здоровье и приводить к смерти.¹⁰

В соответствии с Международными директивами в области прав человека и наркополитики государства-участники обязуются:

⁶ SPACE - Ежегодная уголовная статистика Совета Европы. Ссылка онлайн:

<https://www.coe.int/en/web/prison/space>

⁷ Изенберг Дж.М и др., Внутри-тюремное употребление наркотиков среди украинских заключенных, инфицированных ВИЧ: распространенность и корреляция поведения с чрезвычайно высоким риском. International Journal of Drug Policy 25(5), Сентябрь 2014

⁸ ЮНЭЙДС. Информационные бюллетени по стране. УКРАИНА, 2018. Ссылка онлайн:

<https://www.unaids.org/en/regionscountries/countries/ukraine>

⁹ Чем сумские тюрьмы удивили Глобальный фонд. FREE ZONE. 23.04.2019. Ссылка онлайн:

<https://freezone.org.ua/globalnyj-fond-vidvidav-sumski-tyurmy-ta-sizo-yak-pratsyuyut-unikalni-praktyky-medyko-sotsialnoyi-dopomogy-v-ustanovah/>

¹⁰ Права человека при отправлении правосудия. Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека. A/HRC/42/20. 30 июля 2019. Параграф 7, 29-34

- обеспечить доступ к основным лекарственным средствам, в том числе для лечения наркотической зависимости, для обезболивания и для паллиативной помощи;
- обеспечить людям, употребляющим наркотики или зависимым от них и оказавшимся в местах лишения свободы, доступ к медицинскому обслуживанию аналогичный доступу на свободе.

Пункт для включения в Список вопросов по Украине

Просим предоставить информацию о мерах, принятых государством-участником, для обеспечения доступа заключенных с наркотической зависимостью и ВИЧ к жизненно важным лекарственным средствам и услугам по профилактике ВИЧ, эквивалентным тем, которые доступны вне пенитенциарных учреждений (на свободе).

Приложение: Информация о заявителях



ВОЛНА или Благотворительная организация “Благотворительный фонд «Всеукраинское объединение людей, употребляющих наркотики»” ([PUD.UA](http://pud.ua)) (<http://volna.in.ua>) объединяет людей, живущих с наркотической зависимостью, для взаимопомощи, защиты и продвижения прав людей, употребляющих наркотики, улучшения качества их жизни и доступа к программам здравоохранения.

Адрес: Україна, 03057, м. Київ, вул. Будівельників, 21/9, оф. 2



Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИД (www.aidslaw.ca), продвигает права человека людей, живущих с ВИЧ/СПИД и уязвимых к инфекции, в Канаде и на международном уровне посредством исследований и анализов, адвокатию и участие в судебных процессах, общественное просвещение и мобилизацию общин. Сеть - ведущая правозащитная организация Канады, занимающаяся правовыми вопросами и вопросами прав человека, возникших из-за проблем ВИЧ/СПИД. (НГО с особым консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете ООН).

Адрес: 1240 Bay Street, Suite 600, Toronto, Ontario, Canada, M5R2A7

Тел. 1(416)595 1666; Fax: 1 (416) 595 0094



Евразийская ассоциация снижения вреда (EHRA) (<http://harmreductioneurasia.org>) это некоммерческая общественная организация, объединяющая 251 участника, среди которых как организации, так и индивидуальные лица из 29 стран региона Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ЦВЕЦА). Миссия EHRA - создание в регионе ЦВЕЦА благоприятных условий для реализации программ устойчивого снижения вреда и обеспечения достойной жизни людей, употребляющих наркотики.

Address: Verkių g. 34B, office 701 LT – 04111, Vilnius, Lithuania