

Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



## Республиканское социальное общественное объединение “Твой шанс”, Беларусь

История национальной неправительственной организации сообщества "Твой шанс", Беларусь - как сообществу удалось лидировать в национальных процессах разработки и осуществления нового руководства по программе ОЗТ, отвечающего потребностям людей.



# ТВОЙ ШАНС

Республиканское социальное  
Общественное объединение

### Наркополитика в Беларуси:

- Беларусь - это страна в Восточной Европе, с богатым культурным наследием и живописным ландшафтом. Однако ее население сталкивается с наркополитикой, которая считается одной из самых **репрессивных в Евразии**. Война с наркотиками в Беларуси не показывает никаких признаков завершения. В 2014 году Президент Лукашенко выступил с инициативой принятия законодательства, ужесточающего уголовное наказание за преступления в сфере наркотиков и снижающего возраст уголовной ответственности за производство и сбыт наркотиков до 14 лет.
- Все врачи должны информировать местное отделение полиции обо всех людях, обратившихся за медицинской помощью, если они замечают какие-либо признаки употребления наркотиков (закон № 1192 от 18.12.2014).
- Активисты в сфере наркополитики находятся под постоянным давлением со стороны государства: они не могут арендовать место для проведения лекций по снижению вреда: национальные телеканалы создают пропагандистские репортажи об их работе, а Министерство информации заблокировало сайт "Legalize Belarus". Недавно отряд спецназа (СОБР) ворвался на вечеринку активистов, чтобы проверить посетителей на хранение запрещенных веществ.

### Результаты 1,5-летней деятельности НПО:

✓ Каждый член команды повысил свой уровень знаний о наркополитике и лучших практиках применения прогрессивных законов о наркополитике на практике;

✓ В 2019 году вступит в силу новое руководство по ОЗТ с возможностью выдачи на руки метадона и другими услугами, отвечающими потребностям сообщества;

✓ Новые услуги в рамках программ ОЗТ включены в гранты ГФ для Беларуси на 2019-2020 год;

✓ активисты публично боролись за изменение лексики в СМИ, касающейся программ ОЗТ, а также призывали прекратить распространение мифов и лжи;

✓ заявка на грант для финансирования услуг "равный-равному" и мониторинга удовлетворенности клиентов программ ОЗТ для 1500 пациентов (*полная заявка и бюджет на русском языке находятся по ссылке [здесь](#)*);

✓ установлена прямая коммуникация с экспертами по снижению вреда в Европе, договорились о наставничестве.

**Февраль 2017 г. Около 50 пациентов ОЗТ** из разных городов Беларуси собрались вместе и приняли решение о **создании Национальной организации сообщества "Твой шанс"**, чтобы иметь возможность выразить свое официальное мнение по поводу реформы наркополитики. Первой задачей для нового совета было остановить практику исключения из программы ОЗТ людей, употребляющих незаконные наркотики, и организовать выдачу метадона на руки и доступ к метадону в больницах. ([по ссылке](#)).

**Через 10 дней после создания организации "Твой шанс" лидер сообщества Сергей Крыжевич был остановлен сотрудниками ГИБДД.** *"У нас есть подозрения, пройдемте в кабинет освидетельствования на состояние наркотического опьянения. Я отказался. Они поняли, что просто так меня никуда не увезут, и тогда уже показывают на телефоне распоряжение подполковника Сазонова, начальника управления по наркоконтролю города Минска. И там прописано четко, что Крыжевич Сергей Михайлович является клиентом программы заместительной*

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



*терапии, и подполковник Сазонов дает распоряжение привезти меня на освидетельствование." (Статья ЕСЛУН на русском находится по ссылке).*

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда

Такая дискриминационная практика в отношении лиц, употребляющих наркотики, приводит к тому, что если водитель проходит тест на наркотическое опьянение и в его биологических пробах присутствуют следы метадона или его метаболитов, это считается нарушением Трудового кодекса и Правил дорожного движения и может привести к увольнению с работы, лишению водительских прав и наложению крупного штрафа (1000 долларов, что составляет 9 минимальных заработных плат).

*Сергей Крыжевич, "Твой шанс": "Я на программе заместительной терапии восемь лет. Заместительная терапия изменила мою жизнь к лучшему – у меня есть работа, жена и дочь.*



*В 2017 году, мне пришлось подать иск в суд, т.к. меня незаконно обвинили в управлении автомобилем в состоянии наркотического опьянения.*

*На самом деле я не вел машину под воздействием наркотиков, так как результаты экспертизы показали следы метадона, который я употребляю по рецепту, о чем свидетельствует медицинская справка. Кроме того, проверка на состояние наркотического опьянения проводилась с нарушением установленного законом порядка. Я основывал свое обращение в суд на видео-доказательствах и подготовил анализ нормативных документов. Я проиграл дело в Верховном суде и должен был заплатить штраф почти в 1000 долларов. Кроме того, меня лишили водительских*

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



*прав, благодаря которым я мог вовремя приходить на работу, несмотря на то, что в течение восьми лет мне приходилось ежедневно посещать сайт программы заместительной терапии, чтобы получить метадон. Благодаря правам я также мог проводить больше времени со своей семьей".*

**Декабрь 2017 г.** Члены команды "Твой шанс" были приглашены принять участие в учебной поездке по наркополитике в Португалию, организованной ЕАСВ и ЕСЛУН при поддержке EuroPUD, APCASO, CASO. Основной целью учебной поездки было изучение [португальской модели декриминализации](#) и применения подхода Комиссии по борьбе с наркоманией (CDT, Dissuasion of Drug Abuse Commission) в качестве фундаментальной базы знаний для экспертов по наркополитике.



**Март 2018 г.** Совместно с национальными медицинскими экспертами "Твой шанс" инициировал пересмотр руководства по ОЗТ и клинического протокола для улучшения качества услуг ОЗТ. Согласно действующему законодательству, употребление метадона в рамках программы ОЗТ считается нарушением Трудового кодекса и правил дорожного движения и может привести к увольнению с работы, аннулированию водительских прав и крупным штрафам. Руководство прошло первый этап консультаций с экспертами и гражданским обществом. На втором этапе, после того как руководство было рассмотрено сотрудниками органов безопасности и исполнительной власти, из документа были исключены следующие темы: выдача метадона на руки, заместительная терапия в тюрьмах, положение об определении состояния наркотического опьянения для пациентов программы заместительной терапии, - т.е. все ключевые темы, которые могли бы улучшить качество жизни пациентов и помочь увеличить число клиентов программы ОЗТ в стране.

**Апрель 2018 г.** Начальник управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми ГУВД Мингорисполкома

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



евразийская ассоциация снижения вреда

Александр Сазонов отметил: "если появится организация пациентов ЗТМ, то наше сотрудничество во многом будет зависеть от того, какие цели преследует эта группа людей. На вопрос, можно ли организовать **выдачу метадона на руки**, Александр Сазонов ответил категорически: **“Об этом не может быть и речи”** ([статья на русском языке по ссылке](#)).

Эксперт ЕАСВ совместно с организацией "Твой шанс" при финансовой поддержке УНП ООН организовали **тренинг-практикум по использованию Практического руководства по внедрению всеобъемлющих программ по ВИЧ и Гепатиту С для людей, употребляющих инъекционные наркотики (IDUIT)**.



В результате было подготовлено письмо министру здравоохранения с просьбой приостановить утверждение Руководства по программе ОЗТ и восстановить в нем главу о **выдаче метадона на руки для приема на дому**. Обращение собрало 47 подписей и было передано в Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Письмо было также направлено агентствам ООН и в Глобальный Фонд. ЕАСВ и "Твой шанс" организовали встречи и телефонные консультации с соответствующими агентствами: УНП ООН и ЮНЭЙДС. Благодаря помощи председателя Странового координационного механизма (СКМ) – Заместителя министра здравоохранения – была организована рабочая встреча с участием всех участников, разработавших Инструкцию (Руководство), а также наркологов, представителей агентств ООН, пациентов ОЗТ и представителей наркоконтроля. На встрече также присутствовали представители молодежной команды [Legalize Belarus](#), и партнерство с ними продолжается.

Вдохновляющим моментом было то, что заинтересованные стороны поняли, что организация пациентов ОЗТ Беларуси "Твой шанс" является лидером процесса национальной адвокации с целью

**Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда**



**обеспечения научно-обоснованных программ ОЗТ, которые удобны и отвечают нуждам клиента.**

**Июнь 2018 г. Международный доклад по ВИЧ и законодательству 2018 года. Сергей Крыжевич подал жалобу на основании доказательств того, что клиенты ОЗТ являются уязвимыми из-за бюрократической системы медицинского обслуживания в стране.**

Доказательства основаны на стратегическом судебном деле, полевом исследовании под руководством сообщества и результатах адвокационной деятельности сообщества пациентов ОЗТ и их партнеров в Республике Беларусь.

**Июнь 2018 г. День проведения кампании "Поддержка, а не наказание" - сообщество людей, употребляющих наркотики в Беларуси, подготовило видеообращение и присоединилось к региональной кампании под руководством ЕАСВ и других региональных сетей.**



**Выскажи позицию сообщества.** Лидеры сообщества в Беларуси работают со СМИ и быстро и профессионально реагируют на лживые статьи о текущей ситуации с программой ОЗТ в Беларуси. Это помогает сделать позицию сообщества публичной и контролировать, а в последствии и изменить, язык и лексику средств массовой информации в отношении людей, употребляющих наркотики или пациентов ОЗТ.

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



### Июль. AIDS 2018

НПО "Твой шанс" из Беларуси и организация "Ресетас" из Литвы приехали на конференцию AIDS2018 на машине благодаря финансированию в рамках программы малых грантов для того, чтобы установить прямую связь с международными экспертами. Команда сообщества использовала часть средств



малых грантов для участия в AIDS2018. У них были деньги только на бензин, но это не помешало лидерам сообщества получить знания и встретиться с лицами, принимающими решения.



8 человек с 4 пропусками из сообщества людей, употребляющих наркотики Казахстана и Кыргызстана помогли представителям сообществ из Беларуси и Литвы посетить сессии по наркополитике на конференции AIDS2018.

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



### Основные результаты долгого путешествия из Беларуси на конференцию AIDS2018

✓ прямая коммуникация с лидерами общественного мнения о репрессивной наркополитике и нарушении прав человека в Беларуси. 26 июля 2018 года члены Комиссии Кларк и Казачкин опубликовали [аналитическую статью](#) “Настало время изменить наркополитику в Беларуси”;

✓ узнали, как работает мобильный дроп-ин центр Mainline;

✓ практические знания о том, как легко стать клиентом программы ОЗТ в Амстердаме, но цена терапии является слишком высокой для представителей сообществ из ВЕЦА;

✓ почувствовали себя свободными в любом месте как люди, употребляющие наркотики – момент, меняющий жизнь активистов из ВЕЦА.



### Сентябрь 2018 г.

Команда "Твой шанс" была приглашена принять участие в учебной поездке в Чехию, организованную ЕАСВ совместно с SANANIME и Глобальным сообществом по поддержке наркополитики. В Праге эксперты НПО “Твой шанс” обратили внимание на детальный обзор программы ОЗТ с точки зрения законодательства, бюджетирования, процесса принятия решений и отношения врачей к пациентам программы.

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



*“Что касается спорных ситуаций при освидетельствовании пациентов ОЗТ на предмет наркотического опьянения, как в моем случае, то именно врач обязан доказать в суде отсутствие наркотического опьянения пациента ОЗТ, как нам сказали во время встречи с доктором на сайте ОЗТ в Праге”, - Сергей Крыжевич, "Твой Шанс", Минск-Прага, 2018 год, Международное консорциум снижения вреда.*



Члены сообщества "Твой шанс" инициировали рабочую встречу всех составителей руководства, в том числе наркологов, представителей агентств ООН, портфолио-менеджера Глобального Фонда в Беларуси, пациентов ОЗТ и представителей наркоконтроля для **рассмотрения полной версии руководства, соблюдающей право человека на доступную и качественную медицинскую помощь.**

**В октябре 2018 года** руководство по программе ОЗТ было рассмотрено и передано на согласование Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел. **В ноябре 2018 года**, согласно некоторым данным, новое руководство по программе ОЗТ было подписано Министерством здравоохранения, но до конца января 2019 года даже члены СКМ от правительства еще не могли дать ответ сообществу о статусе рассмотрения нового руководства по ОЗТ. Сергей Крыжевич в качестве члена СКМ снова поставил вопрос о руководстве ОЗТ на первой встрече СКМ в 2019 году (26.01.2019). Члены СКМ из правительства не дали ответа, и СКМ принял решение включить этот вопрос в повестку дня следующей встречи СКМ, а соответствующие члены СКМ из правительства должны подготовить ответ к февралю 2019 года.

**В декабре 2018 года участники организации "Твой шанс"**

✓ подготовили и отправили заявку на грант ([полный текст заявки на русском языке находится по ссылке](#)) для финансирования услуг "равный-равному" в рамках программы ОЗТ и реализации услуг, включенных в

## Адвокация прогрессивной наркополитики на региональном и национальном уровне в рамках Международного консорциума по снижению вреда



новое Руководство по ОЗТ в Беларуси.

✓ собрали лидеров сообщества со всей Беларуси на [ежегодную встречу членов организации “Твой шанс”](#), чтобы предоставить им отчет и рассмотреть следующие шаги деятельности по адвокации.

✓ Подали заявление в Комитет по этике в СМИ из-за [статьи об ОЗТ](#) (на русском) в “Беларусь сегодня”, в которой грубо искажены факты и реальная ситуация с программой ОЗТ. “Беларусь сегодня” отказалась публиковать исправленную версию. Но другие СМИ выразили свое согласие, а сообщество опубликовало достоверные статьи о [жизни пациентов ОЗТ](#) (на русском языке) и о подходах снижения вреда.



Данные мероприятия были проведены благодаря поддержке руководства и дружескому наставничеству со стороны команды [Международного консорциума по наркополитике](#), при партнерской поддержке членов [Международного консорциума снижения вреда](#) и благодаря финансированию, предоставленному [Фондом Роберта Карра](#) в целях обеспечения нужд сообщества, а также для реализации подхода контроля и оценки (MEL).



Отчет ЕАСВ о международной деятельности в рамках консорциума можно найти по [этой ссылке](#).