

Международная адвокация прогрессивной наркополитики



евразийская ассоциация снижения вреда

Отчет о деятельности сообщества людей, употребляющих наркотики, по изменению наркополитики в странах ВЕЦА и Прибалтики совместно с Евразийской сетью людей, употребляющих наркотики и Евразийской ассоциацией снижения вреда при партнерской поддержке членов Международного консорциума снижения вреда и финансовой и технической поддержке Фонда Роберта Карра.



ДВИЖЕНИЕ #НАРКОНОМИКА: С УЛИЦЫ В ПРАВИТЕЛЬСТВО

Отчет за сентябрь 2017 - ноябрь 2018 г.



КТО МЫ

Сообщества людей, употребляющих наркотики из Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Молдовы совместно с региональными сетями - Евразийской сетью людей употребляющих наркотики (ЕСЛУН) и Евразийской ассоциацией снижения вреда (ЕАСВ) объединили усилия для создания и укрепления регионального движения #Наркономика: с улицы в правительство, сосредоточив внимание на вопросах влияния текущей наркополитики на благополучие и безопасность людей, употребляющих наркотики, в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА). Цель движения - реформирование наркополитики в странах, с целью соблюдения ценности жизни каждого человека, прав человека и практик с доказанной эффективностью.



Данное движение тоже является частью Консорциума снижения вреда, в состав которого входят семь ведущих международных и региональных сетей людей, употребляющих наркотики, и организаций, работающих в сферах снижения вреда и наркополитики – [Международный консорциум по наркополитике \(IDPC\)](#), [Международная сеть снижения вреда \(HRI\)](#), [Youth RISE](#), [Ассоциация снижения вреда стран Ближнего Востока и Северной Африки \(MENAHRA\)](#), [Евразийская ассоциация снижения вреда \(ЕАСВ\)](#), [Европейская сеть людей, употребляющих наркотики \(EuroNPUD\)](#) и [Евразийская сеть людей, употребляющих наркотики \(ЕСЛУН\)](#).

IDPC является лидером консорциума и помогает сообществам людей, употребляющих наркотики из ВЕЦА, понять, как работает международная наркополитика, посредством предоставления различных тренингов и программ обучения (подготовка к ССГАООН2016, КНС 2017-2018, Встрече высокого уровня в 2019 г.), а также разрабатывает полезные аналитические записки, распространяет ключевые источники по теме наркополитики, усиливает потенциал сообществ в

адвокатуры и предоставляет консультации экспертов. HRI вовлекает гражданское общество и правительство Грузии в Кампанию "Чемпионы снижения вреда" и помогает сообществам осуществлять коммуникацию с высокопоставленными должностными лицами во время встреч на международном уровне. Организация "Youth RISE" вовлекает сообщество в участие в митингах и других молодежных кампаниях, вдохновляет и создает платформы для дискуссий и совместных размышлений. EuroNPUD помогает сообществу в организации учебных поездок и других мероприятий, которые помогают предоставить сообществу возможности получения новых знаний о наркополитике, мобилизации сообщества в странах ЕС и применения опыта ЕС в странах ВЕЦА.

Международная адвокатура

ВИЧ VS. Закон

Июнь 2018 года. [ЕАСВ вместе с партнерами приняли решение](#) использовать такой ресурс, как Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, для изучения связи между правовыми мерами, правами человека и ВИЧ и подали пять обращений, которые сигнализируют миру о проблемах в регионе ВЕЦА, описывая, что уже сделано экспертными сообществами для изменений, и какие нужны следующие действия.

Суть обращений от сообществ региона ВЕЦА:

Республика Беларусь. Сергей Крыжевич как лидер движения "Твой шанс", национальной организации участников программы заместительной терапии [подал обращение с фактами, доказывающие уязвимость участников программы заместительной терапии со стороны бюрократической системы оказания медицинской помощи](#). Подача документов основана на стратегическом судебном иске; исследование, полевую информацию для которого собирали силами сообщества, и результатах адвокативных действий сообщества участников ОЗТ и их партнёров в Республике Беларусь.

Республика Казахстан ЕАСВ от своего имени [рассказала об угрозе закрытия программы заместительной терапии](#). Обращение основано на документировании нарушений прав участников и бывших участников программы ОЗТ со стороны полиции с целью «найти» данные, которые поддержат негативную позицию полиции по отношению к сохранению программ ОЗТ в Казахстане.



Кыргызская Республика. Сергей Бессонов и Ассоциация Снижения вреда, [обратили внимание международного сообщества на риски, связанные с внедрением с 2019 года новых Кодексов о проступках и Уголовного Кодекса](#), в котором в десятки раз подняли штрафы за хранение малых доз и повысили вероятности попадания в тюрьму на 5 лет за неуплату штрафа в 4800 евро за 3,1 грамм каннабиса в течение одного месяца.

Международная адвокатура прогрессивной наркополитики

Литва. В 2017 году ре-криминализовала хранение минимальных дозировок веществ без намерений сбыта. “Молодая Волна” [рассказала о тревожной ситуации с новым случаем ВИЧ и лечению в тюрьмах](#) (документ на английском языке). Также, организация поделилась индивидуальным случаем, как криминализация влияет на жизнь людей, употребляющих наркотики.

Эстония. Эстонская ассоциация людей, употребляющих психотропные вещества ЛУНЭСТ [рассказала о нарушениях прав человека женщин, употребляющих наркотики](#) (документ на английском языке). Две девушки представительницы сообщества подали индивидуальные обращения с описанием своих историй.



Процессы ООН в Вене

Комиссия по наркотическим средствам

Национальный уровень: представители сообщества предприняли попытку определить состав правительственных делегаций Грузии, Беларуси и Кыргызстана, участвующих в 61-й сессии КНС. Члены сообщества пробовали добиться включения в состав официальных делегаций (особенно в Грузии), но им это не удалось сделать. Именно поэтому было принято решение инвестировать деньги в усиление потенциала членов сообществ в целях более эффективной коммуникации с лицами, принимающими решения, во время обсуждения изменений в наркополитике.

61-я сессия КНС 12-16 марта 2018 года



ЕАСВ, EuroNPUD и ЕСЛУН собрались на совместной встрече для обсуждения стратегии участия в КНС в составе команды Международного консорциума по снижению вреда и проекта #Наркономика: с улиц в правительство.



Джейми Бридж из IDPC проинформировал участников о том, как работает КНС, а также рассказал о возможностях и системах поддержки адвокации. Джуди Чанг и Мэт Саусвелл, INPUD, привлекли внимание участников к историческим подходам к адвокации и важности рассмотрения повестки дня КНС.

- Каждое утро все члены команды сообщества собиралась вместе, чтобы сверить свои задачи, согласовать план на день и поддержать друг друга.
- Во время КНС команда смогла показать русскоговорящей аудитории ход событий КНС и осветила позиции по странам ВЕЦА [при помощи прямой трансляции следующих сессий КНС: параллельных мероприятий правительственных делегаций из России и Кыргызстана](#), а также [мероприятий членов IDPC и Консорциума](#).
- Благодаря Консорциуму снижения вреда и Давиду Субелиани из движения "Белый шум", представители делегации из Грузии были приглашены на завтрак Чемпионов снижения вреда, который прошел 13 марта 2018 года в рамках [кампании "10 к 20"](#). **Марина Дарахвелидзе из Министерства труда, здравоохранения и социальных дел Грузии представила ситуацию в стране и приняла участие в обсуждении прогрессивной наркополитики. По словам представительницы Министерства, Грузия в настоящее время добивается значительных успехов** посредством улучшения доступа к услугам по снижению вреда. **Более 6500 человек имеют доступ к ОЗТ в Грузии (по сравнению с 1800 в 2013 году).** 19 000 человек имеют доступ к лечению гепатита С при поддержке Gilead и ВОЗ, уровень излечения составляет 98%. Лечение ВИЧ является бесплатным, и Грузия расширяет охват тестирования на ВИЧ.



- Лидеры сообществ встретились с Павлом Бемом, бывшим мэром Праги и бывшим членом Парламента Чехии, теперь - членом Глобальной комиссии по наркополитике. Во время обсуждения особое внимание уделялось вопросам более активного участия Глобальной комиссии в адвокационных процессах в странах ВЕЦА. [Члены комиссии Мишель Казачкин и Павел Бем посетили Тбилиси](#) после окончания КНС, чтобы встретиться с высокопоставленными членами правительства в преддверии парламентского голосования по новым поправкам к законам о

наркополитике в Грузии. Пакет поправок в законодательство включает пересмотр мер наказания, размеров наркотиков, разработку программ сокращения спроса на наркотики, в том числе программ профилактики.

- Ольга Беляева, ЕАСВ, выступила на сессии УНП ООН о стратегических рамках на период с 2017 по 2020 год, стратегическом партнерстве и программных мероприятиях в Восточной Европе (Strategic Partnership and Programmatic Actions in Eastern Europe - SPPEA¹), с целью обеспечения совместного механизма сотрудничества для [Республики Беларусь \(Беларусь\)](#), Республики Молдова (Молдова) и Украины. Документ определяет стратегические рамки

¹ [Текущая ситуация](#) в области регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе, стр. 11/13 пункт 68

сотрудничества Управления ООН по наркотикам и преступности с Беларусью, Молдовой и Украиной по следующим приоритетным направлениям: борьба с транснациональной организованной преступностью; комплексный и сбалансированный подход в борьбе с наркотиками; противодействие коррупции; содействие развитию правовых систем. Общий бюджет мероприятий, предусмотренных документом, составляет 9 миллионов долларов. Данная программа УНП ООН и план действий, который был запущен в ходе 61-й сессии КНС, не удовлетворили представителей сообщества, т.к. план действий не обговорили и не согласовали с представителями сообществ. Он был согласован с правоохранительными органами уже после передачи на рассмотрение НПО, поэтому у сообщества не было возможности полноценно участвовать в процессах разработки и реализации плана действий.



Ключевые моменты выступления:

- какие практики работают в странах, где правительства помогают гражданам облегчить проблему с психоактивными веществами путем декриминализации, снижения уровня ВИЧ и гепатита С и повышения благосостояния граждан;
- позитивные изменения происходят только тогда, когда система наркоконтроля принимает решение бороться с крупными наркокартелями, а не с людьми, употребляющими наркотики или обладающими малым размером наркотических средств для личного употребления. Такой должна быть основная стратегия правительств, которые желают реализовать эффективные и устойчивые программы снижения вреда;
- модели, опирающиеся на доказательства и соблюдение прав человека, включают внедрение эффективных моделей альтернатив наказанию, например, таких услуг, как тестирование наркотиков с целью снижения риска употребления неизвестных веществ; помощь людям в решении своих социальных и эмоциональных проблем или проблем со здоровьем, предоставление заместительной терапии и других услуг снижения вреда;
- эти модели позволят избежать арестов и тюремного заключения за употребление наркотиков и направить людей, нуждающихся в социальных и медицинских услугах, в соответствующие организации;
- ЕАСВ как ХАБ организаций, работающих в сфере наркополитики в регионе ВЕЦА, призвала УНП ООН разработать такие модели в регионе путем обмена практикам и передовым международным опытом.

Из блога “Наши жизни – наши правила”:

“2018 год. Вена. Вместе с [Сергеем Бессоновым \(Кыргызстан\)](#) и [Серёжей Крыжевичем \(Беларусь\)](#) обсуждаем задачи на ближайшие встречи, в фойе здания, где проходит [61 заседание Комиссии по наркотическим веществам](#). Мы приехали увидеть, как ведут себя чиновники и услышать, что они рассказывают о ситуации в наших странах на международном уровне. Утром следующего дня состоится сессия, подготовленная правительством Кыргызстана. В этот момент, к нам подходит один из представителей официальной делегации Кыргызстана. Он искренне удивлен нашему присутствию на их тусовке и предлагает Сергею взять приглашение на завтрашнюю сессию, начиная рассказывать, о чём они планируют говорить. Серёжа внимательно выслушал и поднял руку, в которой уже был такой же пригласительный, говоря: «Да, я знаю о сессии правительства Кыргызстана. Поэтому я здесь, чтобы услышать ваши отчёты». И каждому, кто наблюдал реакцию представителя официальной делегации, стало очевидно, что мы там, где нам важно быть. И мы сейчас в наркополитике в позиции спрашивающих и слушающих отчёты. Потому что война с наркотиками принесла больше негативных последствий, чем любые вещества, и работа силовых структур признана неудовлетворительной как международными политическими деятелями, комиссионерами [Глобальной комиссии по наркополитике](#), так и самой системой ООН. Десять лет назад [в докладе Агентства ООН по наркотикам и преступности 2008 года](#), и в каждом следующем отчёте прописаны негативные последствия войны с наркотиками: криминальный чёрный рынок ошеломляющих масштабов; организованная преступность представляет собой угрозу безопасности. У криминальных организаций есть право дестабилизировать общество и правительства. Незаконный наркобизнес стоит миллиарды долларов в год, часть из которых используется для коррумпирования правительственных чиновников и для отравления экономики.



61-я сессия Комиссии по наркотическим средствам

Несмотря на то, что представителей сообщества не пригласили на заседания официальных страновых делегаций, команда сообществ ВЕЦА получила поддержку от партнеров в виде пропусков и ресурсов для участия и выступлений. Команда подала 3 запроса на выступление от Беларуси (две заявки), Казахстана и ЕАСВ (на региональном уровне), и нам было предоставлено время для видео о сохранении ОЗТ в Казахстане, а также слово для обсуждения наркополитики с региональной точки зрения. Команда благодарна [IDPC](#) и [Civil Society Task Force on Drugs](#) за наставничество и поддержку духа.

Международная адвокация прогрессивной наркополитики

На третьем межсессионном заседании, 25-28 сентября 2018 г. [Оксана Ибрагимова выступила с заявлением](#) о влиянии наркоконтроля на попытки закрыть ОЗТ в Казахстане. В Казахстане сейчас опять собирают данные эффективности ОЗТ, и снова организации вкладывают время и ресурсы, чтобы доказать уже доказанное научным сообществом и объяснить чиновникам ценность программы.



Четвертое межсессионное совещание, 22-25 октября 2018 г.

Тематические обсуждения по подготовке к министерскому сегменту 62-й сессии Комиссии по наркотическим средствам (CND). Панелист Ольга Беляева, ЕАСВ, [представила](#) положительные изменения и уроки, извлеченные из национальных процессов, что происходят в странах ЦВЕЦА.

Из блога Ольги [“Наша жизнь - наши правила”](#): “А вы сами употребляете наркотики?” – с видимым удовольствием от сказанного за минуту до этого, мне задает вопрос представитель Китая в зале ООН на заседании международной комиссии по контролю наркотиков. Чиновник наркоконтроля, который убежден в “эффективности” смертной казни за употребление и хранение веществ.”

Подробнее [в блоге](#) о саморефлексии, наша позиция и чек-лист на следующие полгода для каждого, кто хочет изменить наркополитику в своей стране.

Фонд Роберта Карра в поддержку сетевых объединений подтвердил, что предоставил Консорциуму по снижению вреда 2 720 000 долл. США для дальнейшего продолжения изменений наркополитики в ВЕЦА в течение следующих трех лет (2019-2021 гг.)