

**Сохранение заместительной  
поддерживающей терапии в Казахстане: история адвокационных действий**

2017-2018 гг

Описание ситуации

В середине 2017 года в Казахстане сложилась тревожная ситуация с программой опиоидной терапии (ОЗТ) метадоном, инициированной в Казахстане в 2008 году в соответствии с рекомендациями различных международных организаций, таких как ВОЗ, ЮНЭЙДС, ЮНОДС. Программа не получила единодушной поддержки со стороны политиков, правоохранительных органов и учреждений здравоохранения и оказалась под угрозой закрытия.

Летом 2017 года партнер ЕАСВ в Казахстане - Казахстанский Союз людей, живущих с ВИЧ- высказал серьезную обеспокоенность по поводу угрозы закрытия программы поддерживающей заместительной терапии (*так официально называется программа ОЗТ в Республике Казахстан; также используется аббревиатура ПЗТ*) и обнародовал факты давления на участников программы со стороны правоохранительных органов.

В июне 2017 года Министерство внутренних дел, при поддержке семи парламентариев, потребовало немедленного прекращения ОЗТ. Офис премьер-министра вскоре приказал провести оценку ОЗТ лицам, зависимым от опиоидов, которая была начата в конце сентября специально созданной Межсекторальной рабочей группой в составе 17 человек. 30 октября 2017 года Рабочая группа подготовила [резолюцию](#) с выводами о том, что программа эффективна, и ее следует продолжить с некоторыми улучшениями в отношении доступности и качества услуг.

Однако некоторые члены Межсекторальной рабочей группы не были удовлетворены положительными рекомендациями и инициировали «альтернативное исследование», которое было проведено без надлежащей методологии, при содействии полиции и привело к серьезным нарушениям прав участников программы ОЗТ. Результатом этого исследования стал документ «[Особое мнение](#)» четырех членов рабочей группы, в котором говорилось, что программа не эффективна и должна быть закрыта.

27 ноября - 1 декабря 2017 года команда Евразийской ассоциации снижения вреда в рамках визита в Казахстан провела три встречи с участниками программ поддерживающей терапии в Павлодаре и Темиртау. Встречи проходили в офисе НПО "Ты не один" и на сайте ОЗТ в Павлодаре, а также в Кризисном центре для женщин в Темиртау. Всего во встречах приняло участие около 30 человек. Во время встреч были проведены интервью о том, как проходило «альтернативное исследование» эффективности программ ОЗТ. В ходе бесед с участниками программы ОЗТ из Павлодара и Темиртау было [выявлено множество нарушений в работе комиссии](#) во время их визитов: большинство из опрошенных пациентов были не информированы о целях исследования, им угрожали и обвиняли их в неспособности прекратить употреблять наркотики без медикаментозной поддержки, принуждали участвовать в опросе и сдавать мочу для тестирования на наркотики без информированного согласия. К некоторым участникам ОЗТ домой приходила полиция с требованием рассказать об опыте участия в программе.

Несмотря на зафиксированные гражданским обществом серьезные нарушения в работе членов межведомственной комиссии и ложные данные, указанные в Особом мнении, документ был приложен к основному отчету межсекторальной комиссии, что *привело к решению с января 2018 прекратить набор новых участников в программу ОЗТ.* Будет ли будущее у людей, получающих лечение метадоном в Республике Казахстан, должна была решить новая комиссия, при участии Комитета национальной безопасности и Службы внешней разведки 27 июня 2018 года.

**В этот момент стало очевидно, что ситуацию с национального уровня надо выводить на международный, поэтому Евразийская ассоциация снижения вреда совместно с Казахстанским Союзом людей живущих с ВИЧ, в партнёрстве с международными организациями, провела ряд адвокационных мероприятий.** Было принято решение максимально привлечь внимание международных правозащитных организаций, представителей посольств Республики Казахстан в странах, и журналистов к грубейшим нарушениям прав человека, в том числе права на доступ к научно-обоснованному жизненно-важному лечению **в Республике Казахстан.**

### **Адвокационные действия ЕАСВ и партнеров**

**Январь - апрель 2018 год:** на основе задокументированных случаев ЕАСВ совместно с Канадской правовой сетью по ВИЧ/СПИДу [подали жалобу](#) в Комитет ООН по Экономическим, Культурным и Социальным правам.

- **Угроза закрытия** программ заместительной терапии были озвучены ЕАСВ на апрельском заседании Рабочей группы Комитета. В результате правительству Казахстана были заданы [вопросы](#) (Вопрос 26) о планах по расширению программы.
- Экспертами ЕАСВ был сделан анализ аргументов оппозиции с точки зрения их научной обоснованности, интерпретации и доказательной базы. На основе

проведённого анализа была опубликована пояснительная записка [«Почему нельзя опираться на специальное мнение»](#) группы членов комиссии по вопросу продолжения ОЗТ». Этот документ включает в себя факты, которые лидеры гражданского общества в Казахстане использовали в процессе адвокации.

## 26 июня 2018 года Международная Кампания «Поддержка, а не наказание!» в защиту ОЗТ в Казахстане.

Основываясь на [обращениях участников программы поддерживающей заместительной терапии и Казахстанского Союза ЛЖВ к людям, принимающим решения](#) в Казахстане, Евразийская ассоциация снижения вреда обратилась к международному сообществу и гражданскому обществу стран региона Восточная Европа и Центральная Азия с призывом поддержать следующие инициативы:

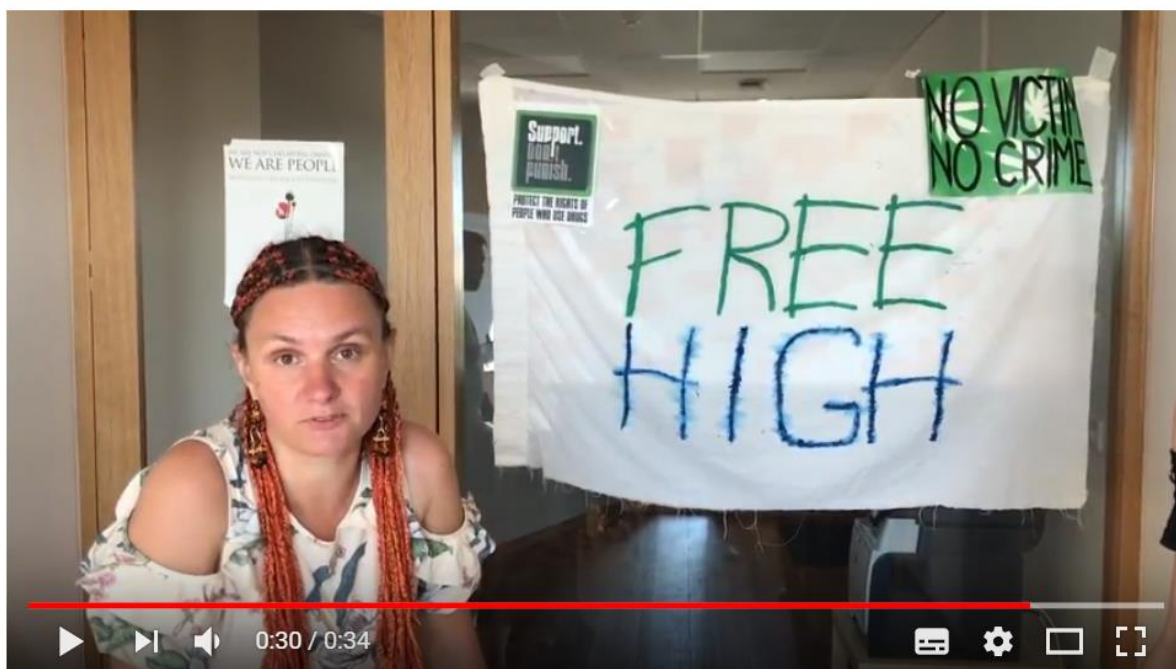
- Подписать обращение к Президенту Республики Казахстан о сохранении поддерживающей заместительной терапии в стране. В результате 64 международных и национальных организаций [подписали обращение](#). Данное обращение было распространено среди журналистов и озвучено на пресс-конференции 26 июня в Астане Оксаной Ибрагимовой, от имени Казахстанского союза людей, живущих с ВИЧ.



- В [Международный день борьбы с наркотиками – 26 июня](#) -выйти к зданию [посольств Республики Казахстан](#) в странах, передать обращение Президенту Казахстана и разместить фотографии возле посольства на своей странице в Фейсбук, с хештегами #KazOST, #EHRA, #SupportDontPunish.

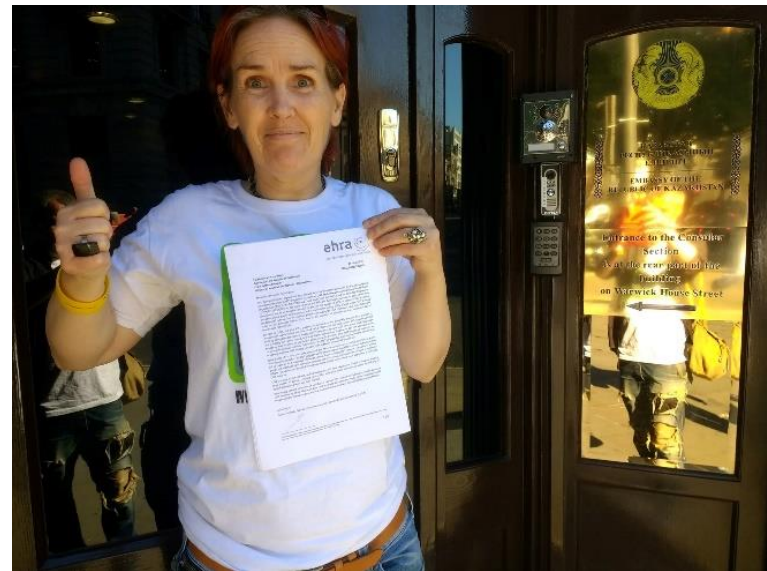


eurasian harm reduction association



Support. Don't Punish Day. Kazakhstan OST

26 июня 2018 года Акции возле Посольств Республики Казахстан были проведены участниками программ заместительной терапии вместе с организациями снижения вреда в [Литве](#), [Эстонии](#), [Великобритании](#), [Украине](#), [Молдове](#), [Беларуси](#) и [России](#), были опубликованы фото и [видео обращения](#) с призывом сохранить ОЗТ в Казахстане. Сообщество людей, употребляющих наркотики, людей, живущих с ВИЧ, в Казахстане, наши друзья и партнёры провели [акции в Астане](#) в поддержку программы.



Результаты и дальнейшие шаги

27 июня 2018 в Астане под председательством Министра здравоохранения Елжана Биртанова состоялось заседание Межведомственной комиссии по изучению эффективности опиоидно-заместительной терапии.



В мероприятии приняли участие Глава Департамента по профилактике наркопотребления и здравоохранению Штаб-квартиры ЮНОДС Герра Джильберто, Постоянный Представитель ВОЗ в Республике Казахстан Олег Честнов, первый заместитель МВД Республики Казахстан Жанат Сулейменов, представители Генеральной Прокуратуры, генеральный директор Республиканского научно-практического центра психического здоровья Николай Негай, генеральный директор Республиканского центра по профилактике и борьбе со СПИД Бауыржан Байсеркин и др силовых структур, здравоохранения, департамент организации медицинской помощи (ДОПМ), представители Глобального Фонда по ВИЧ, туберкулёза и малярии, правозащитная организация «Аман-Саулык».

По результатам встречи представители МВД подписали протокол межведомственной комиссии о продолжении программы поддерживающей заместительной терапии в Казахстане. Разработана дорожная карта по совершенствованию и реализации программы поддерживающей терапии агонистами опиоидов в РК 2018-2019 годы. В рамках Дорожной карты в 2019 году планируется включить препарат метадон в список амбулаторного лекарственного обеспечения службы охраны психического здоровья (внесение изменений в приказ от 29 августа 2017 года № 666.).

В настоящее время программа продолжится для 300 человек; есть планы расширить программу до 700 человек, без увеличения количества сайтов ОЗТ в 2019 году.

В результате адвокационной работы усилилось межсекторальное сотрудничество с международными организациями и профильными НПО в плане улучшения качества предоставления услуг и мониторинга качества ОЗТ. Также для адвокации программы

ОЗТ среди широкого круга населения ЮНЕЙДС перепрофилирует ранее выделенные средства для УНП ООН, чтобы продолжить адвокационную работу путем проведения общественных слушаний.

Мы вместе выиграли тактическое сражение и смогли сохранить доступ для 300 человек к лечению. Однако финального решения о сохранении поддерживающей заместительной терапии ещё нет. В ноябре 2018 состоится новое заседание Межсекторальной Рабочей группы и межведомственной комиссии, на котором будет принято решение о будущем программы лечения метадон в Казахстане. И также в рамках Дорожной карты в декабре 2018 года планируется провести анализ экономической эффективности ПТАО по сравнению с традиционными методами лечения наркозависимости с привлечением независимого аккредитованного эксперта, исполнители Республиканский научно-практический центр психического здоровья, Республиканский центр СПИД, UNODC и UNAIDS.

Команда Казахстанского союза людей, живущих с ВИЧ постоянно отслеживает процессы, влияющие на сохранение программы в стране путём адвокации на национальном уровне, [документируя положительные результаты влияния лечения](#) на жизнь человека и семьи, а также организывает или активно участвует в общественных слушаниях на национальных и [местных адвокационных площадках](#), сохраняя возможность людям получать жизненно важное лечение.

По данным экспертов Казахстанского союза людей, живущих с ВИЧ и других организаций гражданского общества, на 17.09.2018 года в некоторых из 13 городах, где есть доступ к метадону, набор новых клиентов в программы заместительной терапии, начал осуществляться. Однако в большинстве случаев врачи отказывают новым людям от участия в программе, даже при наличии направлений от врачебных комиссий на получение лечением препаратом метадон.

Мы все единой силой продолжаем защищать право на доступ к научно - обоснованному лечению метадон, который указан в списке жизненно-важных лекарств Всемирной организации здравоохранения. #KazOST

