

Международная наркополитика

ДАША ОЧЕРЕТ

28 АВГУСТА 2018

Основные темы

- ▶ Международный наркоконтроль: историческая перспектива
- ▶ Совецание министров 2019 года: к чему готовиться?
- ▶ Есть ли вообще смысл в международном наркоконтроле?
- ▶ Колониализм и холодная война

С 1920: Лига наций

1925

Международная конвенция по опиуму

Авторизация индийского конопли
Статистика по производству опиума и коки

1931

Конвенция об ограничении производства и регулирования распространения наркотических средств

Ограничение производства медицинскими и научными нуждами

1936

Конвенция о пресечении незаконного оборота опасных наркотиков

Отнесение некоторых преступлений, связанных с наркотиками, к международным преступлениям

С 1953: ООН

1953

Ограничение и регулирование выращивания мака...*

Запрет на немедицинское использование

1961

Единая конвенция по наркотическим веществам

Контроль над 119 наркотиками

1971

Конвенция по психотропным веществам

Ответ на НПВ

1988

Конвенция по незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Фокус на организованную преступность

Наркополитика и ХОЛОДНАЯ ВОЙНА

- ▶ Немного на уровне «частного мнения» и «желтой прессы»
- ▶ Усиление DEA и структур наркоконтроля после развала СССР
- ▶ США и страны Латинской Америки (20% финансовой помощи США идет на «борьбу с наркотиками»)

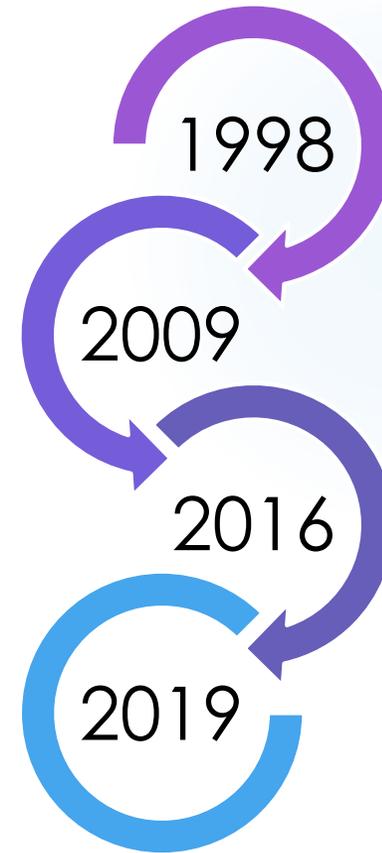
ООН и ХОЛОДНАЯ ВОЙНА

- ▶ Пакт о гражданских и политических правах (США, простой и прозрачный язык)
 - ▶ **Каждое** участвующее в настоящем Пакте Государство **обязуется**: а) обеспечить **любому** лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве
- ▶ Пакт об экономических, социальных и культурных правах: (СССР, запутанный язык)
 - ▶ Каждое государство-участник... обязуется **предпринимать шаги**, индивидуально и через международную помощь и сотрудничество, особенно экономическую и техническую, **в максимальных пределах имеющихся у нее ресурсов**, с перспективой **постепенного достижения** полной реализации прав, признанных в настоящем Пакте всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер
- ▶ Озабоченность Советского Союза вмешательством международного сообщества во внутренние дела
- ▶ В результате была принята резолюция Генеральной Ассамблеи 1952 года, предусматривающая создание двух договоров, а не одного

Lyon B. *Discourse in Development: Post-Colonial "Agenda" for the United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights Through the Post-Colonial Lens*

Глобальные встречи высокого уровня

- ССГАООН 1998:
 - Всемирный консенсус в отношении цели ликвидации наркотиков
- НЛМ 2009:
 - Мы признали, что были «непреднамеренные последствия», но цель-то хорошая - поэтому давайте активизировать наши усилия
 - Разделение стран
- ССГАОНН 2016:
 - Мы не будем оспаривать конвенции ООН о наркотиках или концепцию «мир, свободный от наркотиков»
 - Но мы признаем, что существуют разные мнения по этому вопросу
- Министерский сегмент 2019:
 - Нам точно нужен какой-то новый документ?



Требования гражданского общества к Министерскому сегменту 2019

▶ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ С ИТОГОВЫМ ДОКУМЕНТОМ

1. Уйти от целей «мир без наркотиков»
2. Полноценно оценить воздействие наркополитики на цели ООН в области укрепления здоровья, прав человека, устойчивого развития, мира и безопасности
3. Оценить реальную ситуацию в наркополитике в странах
4. Покончить с карательными подходами и приотизировать людей и сообщества

Статус каннабиса



- ▶ 2004 год: Резолюция 59/160 Генеральной Ассамблеи обратилась к УНП ООН с просьбой провести глобальное исследование каннабиса
- ▶ 2006: Всемирный доклад о наркотиках, глава «Каннабис: почему это важно»:
- ▶ Неточность предыдущих заявлений
- ▶ Медицинская ценность химических соединений, содержащихся в каннабисе
- ▶ *«Эта несоответствие подрывает доверие к международной системе, и время для решения глобальной амбивалентности по этому вопросу давно назрело»*
- ▶ 2016: не обсуждается
- ▶ 2019: предполагалось обсудить, но вряд ли это произойдет

Властвуй или подчиняйся

Следуют ли международным рекомендациям те, кто это рекомендации проектирует?

Нужна ли странам группы А глобальная реформа наркополитики, чтобы узаконить то, что они делают внутри своих стран?

Или глобальная дискуссия по наркополитике - это просто форма международного политического влияния?

Группа А

Работа над текстам

- Дают финансирование

- Делают, что хотят, в своих странах

Группа В

Игнорируют или присоединяются к другим странам

- Получают финансирование

- Разрешают проводить пилотные проекты

Нужна ли (нам) глобальная дискуссия?

Международное
регулирование



Международное
финансирование

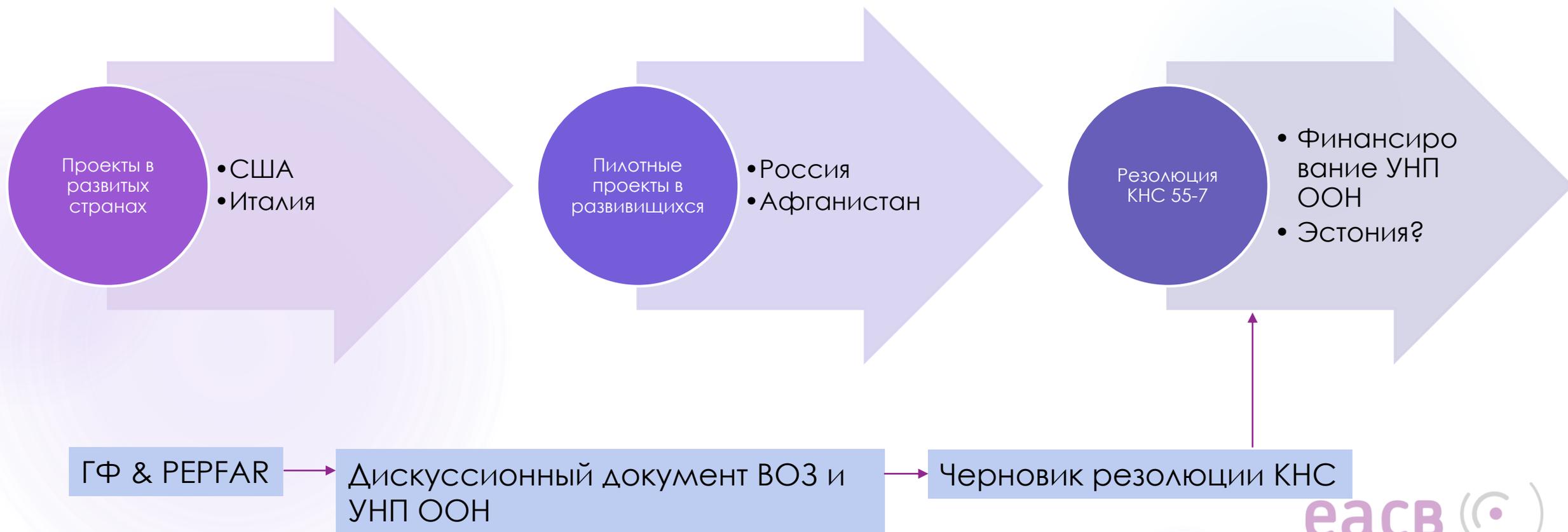


Пилотные проекты
в «развивающихся
странах»

Дан Бигг, Чикагские альянс выздоровления



АДВОКАЦИЯ НАЛОКСОНА



Резолюция КНС 55-7

- ▶ Также просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями, включая Всемирную организацию здравоохранения, при необходимости, с учетом наличия внебюджетных ресурсов, предоставлять государствам-членам по их просьбе **рекомендации на основе научных данных и обеспечить создание потенциала для предотвращения смертности от передозировки наркотиков, в частности передозировки опиоидов**
- ▶ Далее, просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями, включая Всемирную организацию здравоохранения, в соответствующих случаях **включать инициативы по предотвращению смертности от передозировки наркотиков**, в частности передозировки опиоидов, и связанных с этим вопросов психического здоровья как **части программ сокращения спроса на наркотики**
- ▶ Предлагает государствам-членам и другим донорам рассмотреть вопрос о предоставлении **внебюджетных ресурсов** в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций

Как предсказать влияние глобальной дискуссии по наркотикам

- ▶ Моя страна играет ведущую роль в глобальной дискуссии по наркотикам?
- ▶ Имеет ли она право на получение международного финансирования или она донор?
- ▶ Где мы были во время холодной войны?
- ▶ Мы были колонией или метрополией?

Группа А

Работа над текстам

- Дают финансирование
- Делают, что хотят, в своих странах

Группа В

Игнорируют или присоединяются к другим странам

- Получают финансирование
- Разрешают проводить пилотные проекты

Следы колониализма

- ▶ К середине 20 века колониальные структуры определили исследовательскую архитектуру в колониях
 - ▶ Создание исследовательских центров на территориях Британской Индии и Южной Азии, а затем в Карибском бассейне
 - ▶ «... медицинские интересы в изучении различий между населением, как центральный вопрос новой эпидемиологии, наложились на политический аппарат, первоначально созданный для изучения, реформирования и управления колониальными субъектами»
- ▶ Продолжалось после Второй мировой войны и влияло на большую часть исследований в международных и пост-колониальных сетях

Moore M. D. (2016) *Harnessing the Power of Difference: Colonialism and British Chronic Disease Research, 1940–1975*

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5526454/#hkv130C8>

Пост-колониализм и международное развитие

Критика программ всеобщей грамотности Всемирного банка и UNESCO

Критика программ финансовой грамотности Всемирного банка

Формирование НКО «извне» (Латинская Америка)

Приоритеты международных исследований

И многое, многое другое...

Резюме

- ▶ Политика в отношении наркотиков формируется с помощью множество пересекающихся и противоречивых концептуальных рамок, включая
 - ▶ Здоровье населения (public health)
 - ▶ Криминология
 - ▶ Экономика
 - ▶ Теория права и права человека
 - ▶ Пост-колониальные исследования
- ▶ Знания, полученные в исследованиях, относящихся к различным областям, школам и культурам / странам, противоречат друг другу
- ▶ Консенсуса по ключевым определениям или объясняющим теориям нет
- ▶ Политический дискурс имеет большее влияние, чем научные исследования
- ▶ Обобщением и упрощением данных, основанных на научных исследованиях, вымощена дорога в ад

Что со всем этим делать?

- ▶ Почти за всеми общественными стереотипами («марихуана - это трамплин к героину» или «все наркоманы - преступники») есть история о том, как и почему они были сконструированы и внедрены в общественное мнение
- ▶ Чтобы преодолеть эти стереотипы, нам нужно понять их происхождение
- ▶ Читайте, анализируйте и не принимайте ничего на веру

Как читать

- ▶ Избегайте теорий заговора и желтой прессы
- ▶ Ищите через scholar.google.org или университетские библиотеки (DISCOVER Search)
- ▶ Приоритет «свежих данных» (с 2014 года) и «старых концепций» (70-е - 80-е годы)
- ▶ Всегда смотрите на источники
- ▶ Делайте заметки о прочитанном