

## Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ)

### Стратегические направления развития

2018-2019

<b>Что такое Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ)?</b>	<b>2</b>
<b>Стратегические направления развития ЕАСВ</b>	<b>2</b>
<b>Программы снижения вреда, текущий контекст</b>	<b>3</b>
<b>Миссия, видение и роль ЕАСВ</b>	<b>4</b>
<b>Стратегические задачи, действия и индикаторы</b>	<b>5</b>

## Что такое Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ)?

Евразийская ассоциация снижения вреда (ЕАСВ) - некоммерческая членская общественная организация, зарегистрированная по инициативе активистов снижения вреда и организаций из региона Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии (ЦВЕЦА) в 2017 году, продолжающая развивать опыт регионального сетевого взаимодействия с 1997 года. ЕАСВ стремится к становлению сильного сообщества людей, употребляющих наркотики, и его поддержке в целях продвижения в регионе прогрессивной наркополитики, в основе которой лежит соблюдение прав человека, а также адвокации устойчивого финансирования программ снижения вреда должного качества согласно потребностям сообщества людей, употребляющих наркотики.

В настоящее время ЕАСВ объединяет 161 организационных и индивидуальных членов в 7 субрегионах ЦВЕЦА: странах Балтии, Центральной Европы, Юго-Восточной Европы, европейских странах Содружества Независимых Государств, Кавказа, Центральной Азии и России.

## Стратегические направления развития ЕАСВ

Предлагаемые стратегические направления развития ЕАСВ были разработаны командой Секретариата и Руководящим комитетом на основе опыта адвокации по снижению вреда и анализа текущей ситуации в регионе.

Этот документ сначала обсуждается Руководящим комитетом, затем выносится на обсуждение и одобрение Общим собранием членов ЕАСВ 13-27 ноября 2017 года. После утверждения стратегические направления развития ЕАСВ будут опубликованы на официальном сайте ЕАСВ [www.harmreductioneurasia.org/ru/](http://www.harmreductioneurasia.org/ru/).

Стратегические направления развития ЕАСВ станут основой для планирования операционной деятельности Секретариата ЕАСВ, программных и адвокационных действий и усилий по сбору средств для устойчивой работы Ассоциации.

Для **мониторинга и оценки** реализации стратегических направлений развития ЕАСВ будет использоваться комплексная система индикаторов для анализа и обмена информацией на основе полученных результатов. Будет создана базовая система мониторинга проектов и процессов для обеспечения надлежащего документирования процедур и мероприятий. Данная система будет использоваться Секретариатом ЕАСВ для целей отчетности, анализа организационных процессов и обеспечения эффективности процедур и проводимых мероприятий.

Для обеспечения надлежащего обмена информацией созданы веб-сайт организации и странички в социальных сетях. Процесс обмена информацией будет включать анонсы и отчеты о ключевых документах, процессах, обсуждениях, событиях и мероприятиях с отзывами участников и оценками экспертов.

Финальная оценка реализации стратегических направлений развития будет проведена в конце 2019 года с учетом анализа достижений и уроков, извлеченных всеми членами

ЕАСВ на уровне сообщества и политики в результате реализации стратегических направления развития Ассоциации, учитывая следующие аспекты:

- изменения в области источников и объемов финансирования программ снижения вреда в странах региона;
- изменения в области политики в отношении наркотиков на национальном и региональном уровнях;
- изменения качества услуг снижения вреда и доступа к услугам;
- изменения в развитии потенциала гражданского общества и сообщества людей, употребляющих наркотики;
- изменения в участии сообщества людей, употребляющих наркотики, в процессах принятия решений на национальном и местном уровнях в области политики в отношении наркотиков, устойчивости программ снижения вреда и доступа к услугам для людей, употребляющих наркотики.

Основные индикаторы оценки определены для каждой из стратегических целей. Оценка будет проводиться стратегической рабочей группой, назначенной Руководящим комитетом ЕАСВ, при поддержке внешних экспертов с использованием качественных методов сбора и анализа данных. Результаты оценки будут влиять на подходы к адвокации, наращиванию потенциала сообщества и влиять на разработку стратегии ЕАСВ на следующий период.

## **Программы снижения вреда, текущий контекст**

Видение ЕАСВ заключается в признании индивидуального выбора и позволяет каждому поддерживать свое здоровье наряду с использованием психоактивных веществ. Основой философии снижения вреда является уважение достоинства людей и предоставление услуг, основанных на потребностях человека, определяемых жизненными обстоятельствами.

Снижение вреда – это набор практик, программ и стратегий, направленных на снижение вреда, связанного с использованием психоактивных веществ среди людей, которые их употребляют. Основное внимание в программах снижения вреда уделяется предотвращению вреда, а не профилактике самого употребления наркотиков. Программы снижения вреда также обеспечивают доступ к различным видам лечения наркозависимости, если такой запрос поступает от человека, употребляющего наркотики.

ЕАСВ стремится к тому, чтобы мероприятия по снижению вреда стали доступными для всех людей, нуждающихся в них в регионе ЦВЕЦА, и выступает за гуманную политику в отношении наркотиков во всех странах.

Развитие программ снижения вреда в регионе ЦВЕЦА характеризуется несколькими взаимосвязанными процессами:

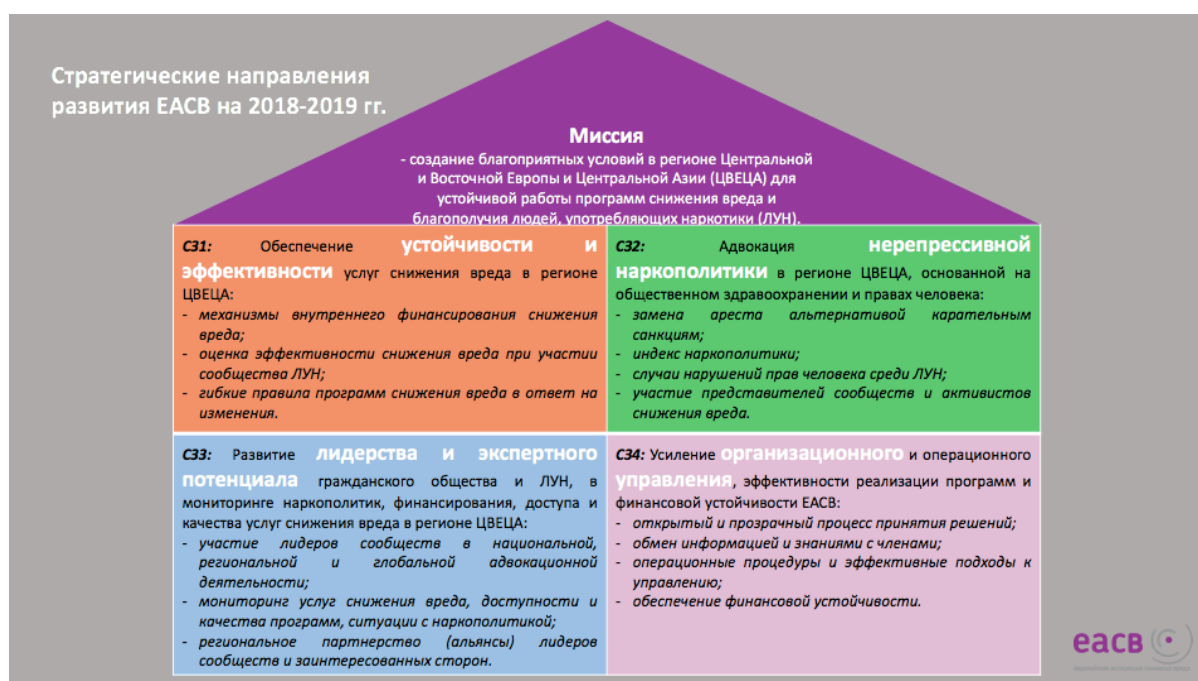
- В течение последнего десятилетия продолжалось **сокращение финансирования, связанного с ВИЧ**. Национальные правительства стран ЦВЕЦА по-прежнему не располагают достаточными финансовыми ресурсами для расширения программ борьбы с ВИЧ и снижения вреда. В настоящее время инвестиции в лечение и профилактику ВИЧ не соответствуют уровню распространения ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики в этих странах.
- Несмотря на то, что снижение вреда становится все более приемлемой практикой в мировом сообществе, **репрессивная политика в отношении наркотиков** остается устойчивой, подрывая доступ для людей, употребляющих наркотики, к программам спасения жизни. Репрессивная политика в отношении наркотиков представляет собой ключевое препятствие для здоровья и благосостояния отдельных потребителей наркотиков и сообществ.
- Существует международный набор доказательств, руководящих принципов и механизмов, которые указывают на необходимость сосредоточения внимания на **правах человека**. Что касается снижения вреда, крайне важно сотрудничать с правоохранительными органами и судебными системами, налаживать диалог с экспертами и организациями по правовым вопросам и поощрять их к юридической поддержке людей, употребляющих наркотики. Систематическое документирование нарушений прав людей, употребляющих наркотики, в частности женщин, является необходимым шагом на пути установления партнерских отношений с правозащитными организациями и совместной адвокации на национальном уровне.
- В нынешних условиях **роль сообщества людей, употребляющих наркотики**, становится все более важной, а также стимулирует деятельность по снижению вреда, ориентируясь на справедливость и равный доступ к медицинской помощи на местном, национальном и международном уровнях. Сообщество видит снижение вреда не только как часть системы здравоохранения, но и как основной компонент политики, основанной на фактических данных и гуманной наркополитике.
- В течение последнего десятилетия все большую обеспокоенность вызывают **новые психоактивные вещества**. Нынешняя ситуация с новыми наркотиками стала действительно тревожной в странах ЦВЕЦА и представляет одну из основных проблем для национальных систем общественного здравоохранения и социальной поддержки, местных НКО, сообществ и людей, употребляющих наркотики.

## Миссия, видение и роль ЕАСВ

*Миссия ЕАСВ* – создание благоприятных условий в регионе ЦВЕЦА для устойчивой работы программ снижения вреда и благополучия людей, употребляющих наркотики.

*Видение ЕАСВ* - это общество, в котором защищаются права каждого человека. Мы стремимся к сильному сообществу людей, употребляющих наркотики, поддерживаемых гражданским обществом, для достижения прогрессивной политики в области наркотиков, основанной на правах человека, устойчивого финансирования и качества услуг снижения вреда, основанных на потребностях людей, употребляющих наркотики.

*Роль ЕАСВ* заключается в привлечении международных ресурсов и знаний, обеспечении членов ЕАСВ опытом и эффективной практикой; мы устанавливаем региональную и национальную повестку дня политики в отношении наркотиков и снижения вреда при значительном участии сообщества потребителей наркотиков в диалоге национальных и местных заинтересованных сторон. ЕАСВ привлекает внимание региона к проблемам сообщества и потребностям людей, употребляющих наркотики, для адвокации устойчивости программ снижения вреда и изменения тенденций международной политики в области наркотиков.



## Стратегические задачи, действия и индикаторы

### **Стратегическая задача 1: Обеспечение устойчивости и эффективности услуг снижения вреда в регионе ЦВЕЦА.**

Обеспечение устойчивости программ снижения вреда со стороны муниципальных органов власти, оказание технической поддержки представителям гражданского общества, сообществ и организаций, а также обеспечение их значимого участия на муниципальном, национальном, региональном и глобальном уровнях в принятии решений, имеют важное значение для обеспечения устойчивости и эффективности программ профилактики ВИЧ и других приоритетных услуг. Сообщество людей, употребляющих наркотики, должно стать одним из ключевых участников процесса устойчивого перехода от международной поддержки к внутреннему финансированию.

#### Действия в рамках стратегической задачи 1:

- активизация адвокационной деятельности на региональном, национальном и муниципальном уровнях для обеспечения устойчивого финансирования и должного качества услуг снижения вреда из национальных источников;
- обеспечение значимого участия гражданского общества и людей, употребляющих наркотики, из региона ЦВЕЦА в процессах, связанных с переходом на национальное финансирование на муниципальном, страновом, региональном и глобальном уровнях;
- усиление адвокации в отношении доноров и технических агентств как ключевых сторонников снижения вреда в странах ЦВЕЦА;
- предоставление технической поддержки и наращивание потенциала НКО, занимающихся вопросами снижения вреда, по вопросам бюджетной адвокации и устойчивости;
- разработка механизмов устойчивого финансирования программ снижения вреда на национальном и муниципальном уровнях;
- разработка и концептуализация региональной системы для обеспечения эффективности услуг снижения вреда, соответствующих лучшим международным практикам и потребностям людей, употребляющих наркотики.

#### Индикаторы для стратегической задачи 1:

- *рост числа стран с утвержденными и внедренными механизмами национального финансирования программ снижения вреда;*
- *разработка и пилотирование региональной системы оценки эффективности программ снижения вреда с участием сообществ людей, употребляющих наркотики;*
- *рост числа стран, внедряющих услуги снижения вреда, отвечающие потребностям людей, употребляющих наркотики, и изменениям в наркосцене.*

#### **Стратегическая задача 2: Адвокация нерепрессивной политики в отношении наркотиков в регионе ЦВЕЦА, основанной на общественном здравоохранении и правах человека.**

Представляя различные политические, культурные и социально-экономические условия, страны региона ЦВЕЦА продолжают применять запретительный подход и карательные санкции за хранение наркотиков для личного использования. Региону потребуются значительное время, чтобы переориентировать свою политику в отношении наркотиков на гуманный и основанный на правах человека подход. Ситуацию в регионе отличают высокая стигма, связанная с темой наркотиков, низкий доступ к правовой помощи и ограниченная эффективность использования правозащитных инструментов. В этом контексте центральная роль в документировании нарушений прав человека и их анализе с точки зрения международного и национального законодательства должна принадлежать людям, употребляющим наркотики, их традиционным союзникам – программам снижения вреда, а также любым другим правозащитным организациям и партнерам, которые могут оказать поддержку в документировании случаев нарушения прав человека и адвокации нерепрессивной наркополитики.

Действия в рамках стратегической задачи 2:

- *предоставление технической поддержки и наращивание потенциала для эффективной адвокации, направленной на декриминализацию потребления и хранения наркотиков;*
- *предоставление технической поддержки для адвокации замены ареста альтернативой карательным санкциям;*
- *сотрудничество между международными, региональными и национальными партнерами в целях адвокации эффективной политики в отношении наркотиков в контексте меняющихся тенденций использования наркотиков и новых психоактивных веществ;*
- *реализация адвокационной кампании, основанной на фактических данных, для обеспечения соблюдения прав женщин, употребляющих наркотики, на национальном и региональном уровнях с фокусом на защиту материнских прав и защиту от насилия;*
- *привлечение гражданского общества, поставщиков медицинских услуг, научных кругов и чиновников к анализу текущей национальной политики в отношении наркотиков для изучения ее эффективности, затрат и ее влияния на здоровье и социальное благополучие.*

Индикаторы для стратегической задачи 2:

- *разработан индекс наркополитики, данные на национальном и региональном уровнях собраны, проанализированы и представлены региональным и международным партнерам;*
- *типичные случаи нарушения прав человека среди людей, употребляющих наркотики, собираются, анализируются с правовой точки зрения и публикуются;*
- *вопросы реформы политики в отношении наркотиков и нерепрессивных подходов к наркотикам, основанных на правах человека и общественном здравоохранении, стоят высоко на национальной и региональной повестке дня;*
- *декриминализация потребления/хранения наркотиков для личного использования рассматривается как важная предпосылка эффективной политики в отношении наркотиков;*
- *представители сообщества и активисты снижения вреда участвуют в национальной реформе политики в отношении наркотиков;*
- *рост числа стран, в которых внедряются программы альтернатив тюремному наказанию.*

**Стратегическая задача 3: Развитие лидерства и экспертного потенциала гражданского общества и людей, употребляющих наркотики, в мониторинге политик в отношении наркотиков, финансирования, доступа и качества услуг снижения вреда в регионе ЦВЕЦА.**

Расширение возможностей, навыков и знаний гражданского общества и людей, употребляющих наркотики, позволит им стать экспертами и взять на себя лидерство

для участия в принятии решений и разработке политики на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Всесторонняя поддержка наращивания потенциала членов Ассоциации и людей, употребляющих наркотики, помогает добиться реальных позитивных изменений на местном и национальном уровнях. Стратегическое партнерство с ЕСЛУН и лидерами местных сообществ критически важно для реализации этой стратегической цели.

#### Действия в рамках стратегической задачи 3:

- *повышение потенциала, осведомленности, навыков и лидерства гражданского общества и людей, употребляющих наркотики, для мониторинга национальной политики в отношении наркотиков и программ снижения вреда (доступ, эффективность и финансирование);*
- *повышение потенциала, осведомленности, навыков и лидерства гражданского общества и людей, употребляющих наркотики, в мониторинге доступа и качества услуг снижения вреда;*
- *развитие и обмен инструментами и подходами в рамках технической поддержки членов Ассоциации и лидеров сообщества для более эффективного взаимодействия с государственными органами и влияния на процессы принятия решений в странах региона ЦВЕЦА;*
- *содействие сотрудничеству и взаимодействию между организациями гражданского общества, группами сообществ и политиками на национальном и региональном уровнях в целях обмена знаниями и лучшими практиками для совместных действий.*

#### Индикаторы для стратегической задачи 3:

- *разработка, оценка и использование региональных подходов к мониторингу услуг снижения вреда, проводимому сообществом людей, употребляющих наркотики;*
- *рост числа лидеров сообщества, участвующих в национальной, региональной и глобальной адвокационной деятельности;*
- *создание национальных и региональных партнерств (союзов) лидеров сообщества и заинтересованных сторон;*
- *рост числа стран, в которых лидеры сообщества и сторонники снижения вреда активно участвуют в процессе принятия решений на местном и национальном уровнях.*

#### **Стратегическая задача 4: Обеспечение организационного и операционного управления, эффективности реализации программ и финансовой устойчивости ЕАСВ.**

Даже с учетом знаний и опыта экспертов, работающих в Секретариате ЕАСВ, а также объединения активистов снижения вреда со всего региона, ЕАСВ как вновь созданная организация по-прежнему нуждается в преодолении проблем роста, обеспечении внутренней безопасности и создании устойчивой региональной сети. Для этого необходимо эффективное управление организацией для налаживания организационных процессов, обеспечения процессов принятия решений и отчетности. Другими важными задачами являются сбор средств для обеспечения финансовой



устойчивости функционирования ЕАСВ и прозрачности процедур управления Секретариатом.

Действия в рамках стратегической задачи 4:

- *проведение регулярных общих собраний, региональных собраний и заседаний Руководящего комитета для обеспечения открытого и прозрачного процесса принятия решений по стратегическим вопросам;*
- *развитие системы обмена информацией и обмена знаниями с членами Ассоциации из разных субрегионов;*
- *разработка и внедрение операционных процедур и эффективных подходов к управлению;*
- *обеспечение финансовой устойчивости программной деятельности ЕАСВ в регионе ЦВЕЦА и прозрачности отчетности;*
- *создание независимого от Руководящего комитета органа внутренней безопасности Ассоциации для независимого рассмотрения внешних претензий и межорганизационных споров.*

Индикаторы для стратегической задачи 4:

- *участие членов Ассоциации в обмене знаниями и разработке ключевых стратегических и адвокационных подходов ЕАСВ;*
- *разработка процедур управления, операционной деятельности и отчетности;*
- *эффективно функционирующий Секретариат;*
- *обеспечение устойчивости работы Секретариата ЕАСВ за счет привлеченных средств.*